

## 迎来积极执法时代：香港加大竞争执法力度

2023年对于香港竞争事务委员会（“**竞委会**”）来说是取得重大进展的一年。踏入第八个年头，竞委会在这一年展现其能够主动启动关注度高的案件，迅速展开调查并成功结案的能力。在本简报中，我们将回顾竞委会在过去一年的主要行动。

### 积极展开反垄断执法

竞委会的工作一如既往地围绕影响民生的竞争问题、以反竞争手段骗取公帑和数码市场的竞争事宜等方面，而2023年的调查重点主要集中在合谋行为上。入禀竞争事务审裁处（“**审裁处**”）的三宗新案件均与合谋定价及围标等常见的反竞争行为有关。

#### 1. 房地产中介合谋案件

美联物业代理有限公司及五名人士涉嫌与其竞争对手中原地产代理有限公司（“**中原**”）及中原附属公司利嘉阁地产有限公司（“**利嘉阁**”）达成协议，在销售香港一手住宅物业时必须收取最少百分之二的实收佣金。2023年11月，竞委会就此事展开法律程序，指控有关做法等同固定或限制了前线代理可向物业买家提供的最高佣金回赠水平。

值得注意的是，中原及利嘉阁未被入禀控告。该两间公司已根据竞委会的《为从事合谋行为之业务实体而设的宽待政策》成功申请宽待，同意与竞委会全面合作以换取宽待。此案表明了竞委会对打击影响民生的合谋行为的决心，尤其是涉及地产市场等行业的合谋行为，同时亦展现了宽待政策作为执法工具的有效性。中原及利嘉阁在调查过程中表现合作，由竞委会留意到传媒报道事件、宣布调查此事至完成调查提控，前后不足12个月，表明竞委会有能力根据获得的信息迅速果断地采取行动。

#### 2. 就空调工程合谋案件展开第二轮诉讼

2023年5月，竞委会就安乐机电设备工程有限公司（“**安乐机电**”）、江森自控香港有限公司及其母公司以及一名人士涉嫌在香港提供空调工程的合谋行为展开第二轮诉讼。继2022年6月针对安乐机电及另一个空调工程承包商的类似行为展开诉讼后，竞委会再次提起诉讼。安乐机电同意就两轮诉讼承认法律责任，并支付总额达一亿五千万港元的罚款。

除了该罚款是竞委会历来最高罚款以外，此案件还引发了一个有趣的问题，那就是在同一诉讼的一方候审时，审裁处是否可以对另一方（即和解方）处以罚款，还是审裁处应在裁定所有各方的责任后才决定适当的处罚。与审裁处先前处理金光（装修承办商合谋）一案的做法（详见我们的**客户简报**）有所不同，审裁处庭长Harris J裁定，适当的程序是审裁处先裁定各方的法律责任，并将处罚的决定推迟到审判后或所有答辩人和解后进行。

竞委会目前正就此裁决向上诉法庭提出上诉，上诉结果无疑将会对竞委会未来的执法行动产生重要影响。

#### 3. 有关政府资助计划的围标行为

2023年3月，竞委会依照其之前表示的执法重点之一——以反竞争手段骗取公帑的行为，就首宗有关政府资助计划的合谋案件入禀法院。竞委会向四间业务实体和三名人士展开法律程序，指控他们在根据遥距营商计划（D-Biz）申请政府资助时，在提交有关资讯科技方案的报价时从事掩护式投标等行为。

香港生产力促进局（“**生产力局**”）怀疑其采购程序成为反竞争行为的目标，遂向竞委会转介有关投诉。在生产力局和创新科技署（负责推出遥距营商计划的机构）的配合下，竞委会索取了已收到的14,000份申请

并进行审查，以识别任何可疑投标模式及迹象，显示当中可能存在围标行为。此案突显了筛选分析工作对竞委会立案的重要性，以及竞委会与其他政府机构联手的重要性。

#### 4. 入信机合谋案件达成和解

虽然审裁处在 2023 年并无审理任何案件，但就 2021 年 11 月入禀的入信机案件达成和解。在此案中，竞委会指控三间公司在香港销售 Neopost 品牌入信机时合谋定价、瓜分市场及围标。在计算 25 至 28% 的合作扣减率后，审裁处颁令支付 808,000 至 3,372,000 港元不等的罚款。此案是首次所有涉案的公司于调查阶段便向竞委会提供合作，同意根据竞委会《为从事合谋行为之业务实体而设的合作及和解政策》全面和解的案件。

截至 2023 年底，竞委会共向审裁处入禀了 15 宗案件。5 宗案件已得到解决并处以罚款，当中某些案件还施加额外处罚，如责令采取合规计划或取消董事资格。其余 10 宗案件则仍在处理中。

#### 其他执法重点

除了展开法律程序外，竞委会还进行了一系列与执法相关的行动，不断增加调查案件数量，并利用多种执法工具解决案件。2023 年的关注要点如下：

##### 1. 就户户送 Deliveroo 及 foodpanda 建议的承诺展开公众咨询

竞委会就拟接受本港两大网上外卖平台户户送 Deliveroo 及 foodpanda 作出的承诺展开了两轮公众咨询。户户送 Deliveroo 和 foodpanda 对合作餐厅施加的某些要求或会损害竞争，可能违反《第一行为守则》，而接受该等承诺，可释除竞委会对这些要求的疑虑。竞委会于 2023 年 12 月 29 日接受了 Deliveroo 户户送及 foodpanda 提出的承诺。根据承诺，户户送 Deliveroo 和 foodpanda 各自同意修订或删除以下条文：(1) 限制合作餐厅与新晋平台及/或小型平台合作；(2) 惩罚转为与其他外卖平台合作的合作餐厅；(3) 限制合作餐厅在自家销售渠道或其他外卖平台就餐点收取较低价格。竞委会还要求 foodpanda 删除搭售条文，有关条文要求餐厅使用 foodpanda 外卖递送服务的餐厅亦必须使用其外卖自取服务。

先前竞委会对网上旅行社 (Booking.com、Expedia 和 Trip.com) 展开调查，竞委会亦于 2020 年就该案件接受相关网上旅行社的承诺。此案是继该案件后第二宗与数码市场有关的公开案件，表明竞委会有能力处理数码行业的案件，并会在适当的情况下透过展开法律程序以外的其他手段结束调查工作。

##### 2. 访查行动增加

竞委会于 2023 年进行了两次与民生相关的访查行动。第一次访查行动在 6 月进行，竞委会在香港仔鱼类批发市场，针对该鱼类市场的批发商涉嫌瓜分市场、限制产量及集体杯葛等行为，联同警方和入境事务处展开联合行动。这是继 2022 年 12 月与警方展开联合行动后的第二次联合行动。第二次访查行动在 8 月进行，竞委会根据早前接获的情报，怀疑殡仪从业员涉嫌瓜分市场，对新界 (沙田) 法医学大楼进行突击访查。

竞委会于 2023 年进行的访查行动凸显了实地调查对竞委会执法工作的重要性日益增加。鱼类市场案件亦表明竞委会乐于与其他执法部门密切合作，共同打击涉嫌反竞争的非法活动。

##### 3. 两间大型航空公司的商务合作协议

由于国泰航空和马来西亚国际航空决定不会落实涉及摊分收益及成本的商务合作协议，竞委会宣布决定结束有关调查。该两间航空公司于 2022 年 5 月向马来西亚航空委员会申请个别豁免，经媒体报道有关消息后，竞委会就此进行调查。

尽管调查已经结束，竞委会发出新闻稿概述其初步评估的结果，当中表示关注建议协议落实后对往返香港与马来西亚的航班的及服务质素产生潜在影响。这显示竞委会将继续密切关注航空运输领域，尤其是考虑到社会大众在疫情后对旅费增加的担忧。

##### 4. 开展大型活动，提高社会大众对操控转售价格的认知

在 2022 年 9 月入禀首宗操控转售价格案件后，为提高社会大众对操控转售价格的认知，竞委会开展大型宣传教育活动，并于 2023 年 6 月出版一本《操控转售价格》的小册子，内文明确提出对操控转售价格采取强硬立场，强调其对竞争产生的潜在危害，并指出如当事方欲获得经济效率的法定豁免，则必须严格证明满足所有四项豁免条件 (详见我们的[客户简报](#))。

竞委会开展有关活动旨在提高社会大众对操控转售价格的认识，这可能会导致有关操控转售价格的投诉上升，进而令调查数量增多。在采取纵向价格限制或策略前，企业应谨慎行事，仔细考虑任何潜在竞争影响。

## 5. 不合谋条款的范本

2023年初，竞委会发布了“不合谋条款”范本的修订版，供采购人员将其纳入招标文件及采购合约中，以降低采购方遇到竞投者反竞争行为的风险。竞委会调查发现，一些标书表面上是具有竞争力的，但实际上是由拥有人相同的竞投者拟备的。因此，竞委会新增示范条款，要求竞投者披露其实际权益拥有人的资料，从而让采购方更掌握采购过程中的竞争状况。

竞委会在6年多前(即2017年)就推出了不合谋条款范本。有关范本的最近期更新说明了竞委会运用从执法行动中汲取的见解，就采取及维持良好惯例以避免反竞争行为，积极地向公众进行有关教育工作。在竞委会发布相关条款范本后，预计公营及私营界别也会采用不合谋条款。

## 6. 加强与大湾区的合作

2023年7月，竞委会与广东省市场监督管理局签署了一份备忘录，就推进粤港澳大湾区（“大湾区”）的竞争政策及相关法律加强合作。根据备忘录，双方将定期举行会议，讨论各自管辖范围内竞争政策、立法及执法方面的重要发展，并合作举办活动，提高企业、政府机构及社会大众对竞争政策和相关法律的认识。

备忘录有望加强双方之间的沟通与联系，提高社会大众对竞争法事宜的认识，并协调大湾区的竞争政策。竞委会还计划于2024年底举办大型国际论坛，以促进执法人员之间的经验交流。该论坛将会邀请中国内地的竞争从业人员和专家参加。

## 展望 2024 年

竞委会在过去一年的行动表明其在执法方面变得更加积极主动，且针对某些案件，其执法行动的速度较以往快。竞委会主席陈家殷先生近期曾公开表示对审裁处的审讯排期时间长表示担忧，指出此可能会影响竞委会的执法进度，同时令涉案公司及相关人士面对案件悬而未决的情况。尽管2023年对审裁处而言是平淡的一年，但预计在接下来的一年中其行动将有所增加，包括教科书销售合谋案件在内的多起备受关注的案件即将进入审讯阶段。在教科书销售合谋案件中，涉案的三间公司在销售教科书期间，涉嫌合谋定价、瓜分市场及/或围标，并已排期于2024年4月由Harris J进行审理。2024年值得关注的是审裁处对这些案件的裁决结果，此无疑将为从业人员及企业提供有价值的先例。

## 联系人



杨蔼欣  
合伙人  
电话: +852 2901 7275  
电邮: natalie.yeung@slaughterandmay.com



李沛聪  
顾问律师  
电话: +852 2901 7202  
电邮: alexander-pc.lee@slaughterandmay.com



何芷柔  
律师  
电话: +852 2901 7370  
电邮: michele.ho@slaughterandmay.com



魏怡欣  
律师助理  
电话: +852 2901 7324  
电邮: yvonne.ngai@slaughterandmay.com